



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

MONITORIZAÇÃO do Programa de Apoio Municipal- PAM

à reunião de câmara e
assembleia municipal

11-09-2018

Sebastião

MUNICÍPIO DE ALFÂNDEGA DA FÉ

(Monitorização do PAM do Município de Alfândega da Fé, nos termos do artigo 29.º, da lei nº 53/2014, de 25/08, conjugado com o Anexo I do Contrato PAM)

Programa visado tacitamente pelo Tribunal de Contas em 21/03/2016

**Presente na sessão da AM de 22
-09-2018**

26-09-2018 sandrac

Sandra

Março 2018

1º Trimestre



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Índice

Enquadramento

Reequilíbrio orçamental

 Receita

 Despesa

Plano de Reestruturação da Dívida (PRD)

Mapa 1: Limites quantitativos trimestrais da Receita

Mapa 2: Limites quantitativos trimestrais da Despesa

Mapa 3: Medidas de consolidação orçamental

Mapa 4: Pessoal ao Serviço do Município

Mapa 5. Stock e Sustentabilidade da Dívida



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Enquadramento:

A Lei n.º 53/2014, de 25 de agosto, que aprova o regime jurídico da recuperação financeira municipal e regulamenta o Fundo de Apoio Municipal (FAM), tem como objetivo estabelecer os mecanismos jurídicos e financeiros necessários à adoção de medidas que permitem a um município atingir e respeitar o limite da dívida total previsto no artigo 52.º da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro.

Nos termos do artigo 61.º da Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro, alterada pela Lei n.º 69/2014, de 16 de julho, sempre que o Município se encontre em situação de rutura financeira, têm de aderir ao procedimento de recuperação financeira municipal e recorrer ao FAM.

O Município de Alfândega da Fé encontra-se numa situação de rutura financeira desde 2008, agravada pelas reduções verificadas a partir de 2010 nas transferências do Estado para os Municípios, como se pode confirmar no quadro seguinte:

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Fundo de Equilíbrio Financeiro – Corrente	3 564 295,00	3 254 638,00	3 087 433,00	4 114 628,00	4 493 473,00	4 697 191,00	4 763 408,00	4 911 798,00	4.987.497,00
Fundo de Equilíbrio Financeiro – Capital	2 376 196,00	2 169 788,00	2 058 288,00	1 028 657,00	499 275,00	521 910,00	529 267,00	545 755,00	554.166,00
Participação Fixa no IRS	0	75 566,00	81 754,00	81 754,00	86 218,00	117 499,00	110 737,00	104 433,00	105.366,00
Fundo Social Municipal	85 093,00	77 702,00	73 709,00	73 720,00	73 720,00	10 751 500,00	107 515,00	107 515,00	105.515,00
Total Geral	6 025 584,00	5 577 694,00	5 301 184,00	5 298 759,00	5 152 686,00	5 336 600,00	5 510 927,00	5 669 501,00	5.754.544,00
Variação		-447 890,00	-724 400,00	-726 825,00	-872 898,00	-688 984,00	-514 657,00	-356 083,00	-271.040,00
Total da Variação/cortes em comparação com o ano de 2010									-4.602.777,00

Como se pode verificar pelo quadro apresentado, os cortes nas transferências do Orçamento do Estado para o Município, têm tido um grande impacto no funcionamento e nas receitas do mesmo, atingindo em 2018 um valor **SUPERIOR** aos 4,5 milhões de euros. Todos estes constrangimentos, tem dificultado o equilíbrio das contas do município e dificultado o trabalho e os investimentos que este pretende realizar, para bem servir os munícipes.

O actual executivo pretende, continuar a gerir com rigor e reduzir gradualmente a dívida da autarquia de forma sustentável sem deixar de investir.

Ainda neste domínio, determina o artigo 23.º da Lei n.º 53/2014, de 25 de agosto, que os Municípios devem apresentar uma proposta de Programa de Ajustamento Municipal (PAM), a qual, deve prever um conjunto de medidas específicas e quantificadas tendentes à diminuição da dívida total até ao limite legal.

A redução do nível de endividamento deve efectuar-se por recurso obrigatório, e por esta ordem, a mecanismos de reequilíbrio orçamental, de reestruturação da dívida e de assistência financeira.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

O Município de Alfândega da Fé apresentou ao Fundo de Apoio Municipal (FAM), em 9 de abril de 2015, uma proposta de Programa de Ajustamento Municipal (PAM), ao abrigo do artigo 24º da Lei nº 53/2014, de 25 de agosto.

A versão final da proposta de PAM (Anexo 1 do Vol. IV), de 15 de julho, resultou de intenso e profícuo trabalho desenvolvido entre as partes, beneficiando dos ajustamentos necessários que se encontram espelhados nos documentos que integram o PAM.

Para efeitos de concessão de Visto, todo o processo de “Programa de ajustamento municipal (PAM) que inclui um Plano de Reestruturação de Dívida (PRD) com recurso à Assistência Financeira, nos termos do definido no artigo 26.º da Lei n.º 53/2014, de 25/0, foi submetido devidamente organizado ao Tribunal de Contas.

O município encontra-se vinculado ao “Programa de Apoio Municipal - PAM”, visado tacitamente pelo Tribunal de Contas a 21 de março de 2016.

Análise da execução a 31 de março de 2018:

Receita

1. **O MUNICÍPIO compromete-se a manter a participação variável no IRS, à taxa máxima pelo prazo de vigência do PAM:**
-Foi apresentada a proposta para Participação variável do IRS para 2017 e a cobrar em 2018, em 5% que foi aprovada em AM realizada no passado dia 18 de novembro de 2017.
2. **O MUNICÍPIO compromete-se a manter a taxa máxima de derrama sobre o lucro tributável sujeito e não isento de imposto sobre o rendimento das pessoas coletivas, pelo prazo de vigência do PAM:**
-Proposta para fixar a taxa de DERRAMA para 2017 e a cobrar em 2018, em 1,5% foi aprovada em AM realizada no passado dia 18 de novembro de 2017.
3. **O MUNICÍPIO compromete-se a manter a aprovação da taxa de IMI no nível máximo, assim como a aplicação da taxa agravada pelo triplo sobre os prédios degradados, pelo prazo de vigência do PAM:**
-Proposta de fixação da taxa do imposto municipal sobre imóveis (IMI) respeitante ao ano de 2017 a liquidar em 2018, de 0,45%, como medida de desagravamento deste imposto, para os prédios urbanos, conforme alínea c), do nº 1 e nos termos do nº 5 do art.º 112º do Código do Imposto Municipal sobre Imóveis (CIMI), com todas as alterações legislativas introduzidas, embora nos termos do n.º 18 do art.º 112º do CIMI, se pudesse fixar este imposto em 0,5 %, foi aprovado em AM realizada no passado dia 18 de novembro de 2017;
Bem como fixação da Taxa de Imposto Municipal sobre Imóveis (IMI) de 0,8% para os prédios rústicos, conforme alínea a), do nº 1 e nos termos do nº 5 do art.º 112º do Código do Imposto Municipal sobre Imóveis (CIMI), com todas as alterações legislativas introduzidas;
4. **O MUNICÍPIO compromete-se a analisar e propor a revogação de benefícios fiscais e isenções de taxas, cuja concessão seja da competência do município, e abstenção de concessão de benefícios durante o prazo de vigência do PAM:**
Num concelho com menos de 5000 habitantes, como o de Alfândega da Fé, que continua a perder população o mercado é reduzido e as ofertas de trabalho tendem a ser pouco diversificadas e escassas.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Tendo em vista atenuar os efeitos do despovoamento nos comerciantes locais, foram suspensas, provisoriamente, a cobrança de taxas municipais que respeitem a licenças que tenham carácter precário (licenças com período de validade e sejam objecto de renovação).

Por motivos de interesse público, designadamente de conjuntura económica, a Câmara Municipal deliberou na sua RC realizada em 28/10/2013, a suspensão, por período determinado, da cobrança de taxas pela emissão de licenças que tenham natureza precária.

5. O MUNICÍPIO compromete-se a rever e fixar novos preços a cobrar pelo MUNICÍPIO nos sectores do saneamento, água e resíduos, nos termos definidos nas recomendações da Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos (ERSAR), aproximando-se gradualmente, até 2019, dos preços de sustentabilidade desses serviços:

- Foi deliberado em RC realizada no dia 12/08/2014, o novo tarifário de recolha de resíduos sólidos;
 - Seguindo as recomendação da ERSAR, e após uma simulação da previsão de receita para 2015 comparativamente com as despesas previstas na quantidade de consumidores que temos no Concelho, foi aprovada em RC realizada no dia 28/10/2014 a proposta para inserir uma tarifa fixa no tarifário de saneamento.

- Foi deliberado em RC realizada no dia 12/01/2016, aprovar os tarifários ao utilizador final a aplicar no ano de 2016. A proposta de formação tarifária (abastecimento de água + saneamento de águas residuais + resíduos urbanos) teve em atenção numerosas recomendação da Entidade Reguladora, tendo sido introduzidas as várias melhorias relativamente ao ano anterior. O Parecer da ERSAR emitido em 23/12/2015 sobre a referida proposta de tarifário foi favorável.

- Foi deliberado em RC realizada no dia 10/01/2017, aprovar os tarifários ao utilizador final a aplicar no ano de 2017. A proposta de formação tarifária (abastecimento de água + saneamento de águas residuais + resíduos urbanos) tendo em atenção que as recomendações da Entidade Reguladora irão ser vertidas em regulamento municipal do serviço de água e saneamento, através de uma revisão profunda do actual RMAADAR.AF.

-Foi deliberado em RC realizada no dia 23-01-2018, aprovar os tarifários ao utilizador final para 2018(AA+SAR+RU) nos termos definidos:

aumento da tarifa fixa de AA e de SAR (domésticos normal, famílias numerosas), passando de 2,50€/mês para 3,00€/mês;

– aumento da tarifa fixa de SAR (não domésticos social), passando de 2,50€/mês para 3,00€/mês;

– aumento da tarifa fixa de SAR (não domésticos normal), passando de 3,00€/mês para 3,50€/mês;

– definição de tarifa fixa evolutiva de AA, em função do aumento da calibre dos contadores (3,50€/mês; 4,00€/mês;

4,50€/mês; 5,00€/mês), para utilizadores não domésticos normal, em vez de uma única tarifa fixa (3,00€/mês);

– definição de tarifa fixa evolutiva de AA, em função do aumento da calibre dos contadores (3,00€/mês; 3,50€/mês;

4,00€/mês; 4,50€/mês), para utilizadores não domésticos social, em vez de uma única tarifa fixa (2,50€/mês);

– redefinição dos escalões do tarifário para famílias numerosas, corrigindo a fórmula de acordo com a parte final da recomendação n.º 022010 das ERSAR — 1.º escalão: 0 até 5+(nx3) m3; 2.º escalão: 6+(nx3) até 15+(nx3) m3; 3.º escalão:



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

16+(nx3) até 25+(nx3) m3; 4.º escalão: >25+(nx3); em que n é o n.º de elementos do agregado que excedem o número de 4;

– aplicabilidade da tarifa (50,00€ + IVA) para o serviço “Recolha, transporte e destino final de lamas / águas residuais de fossas sépticas”, quando os locais não têm contrato de fornecimento de SAS ou quando se verificam mais que 2 limpezas/ano nos locais com contrato fornecimento de SAS.

- 6. O MUNICÍPIO compromete-se a implementar medidas tendentes ao aperfeiçoamento dos processos e do controlo sobre os factos suscetíveis de gerarem a cobrança de taxas e preços municipais, bem como ao nível da aplicação de coimas e da promoção dos processos de execução fiscal a cargo do município, que conduzam ao incremento de receita com impostos indiretos e taxas de 1% em 2015 e em 2016:**

- Deliberado em RC realizada no dia 28/10/2014, aprovar a inserção de uma nova tarifa – tarifa fixa no tarifário de saneamento, o valor de €1,50, com efeitos a partir da cobrança referente ao mês de novembro de 2014.

- 7. O MUNICÍPIO compromete-se a utilizar a receita gerada com medidas não previstas no PAM na redução extraordinária da dívida:**

O município tem aplicado o excedente de receita na redução das dívidas a curto prazo (fornecedores e/ou credores).

Despesa

- 8. O MUNICÍPIO compromete-se a reduzir e racionalizar as despesas com comunicações (fixas e móveis) e combustíveis em 2% em 2015, mantendo mesmo nível até 2019.**

Despesas com comunicações:

Encargos 2014	Encargos 2015 (1)	Encargos 2016 (2)	Encargos 2017 (3)	Encargos 1.º T 2017 (4)	Encargos 1.º T 2018 (5)	Impacto do 1.º trimestre de 2018 (6) =(5)-(4)
36.056,56	35.872,27	31.896,36	31.415,50	7.188,93	8.326,33	+1.137,40

Em relação às despesas com comunicações, da análise ao quadro anterior, no 1.º trimestre de 2018 verifica-se um aumento no montante de €1.137,40, comparando com os resultados apurados no 1.º trimestre de 2017.

Foi necessário implementar uma nova solução para as comunicações que possuímos e só entrou em pleno funcionamento em dezembro de 2017, apesar de o contrato ter sido assinado em maio de 2017, e serviu para substituir por completo as centrais telefónicas existentes.

Os valores de facturação poderão não representar redução, contudo deixa-mos de ter que efetuar a manutenção destes equipamentos. O que se traduz numa redução de custo desta natureza (manutenção).

As soluções que possuímos actualmente são diferentes das anteriores, deixamos de ter centrais telefónicas físicas para ter centrais virtuais. Também foram ligados todos os edifícios e todas as extensões existentes no mesmo serviço.

Foi criado um serviço de envio de SMS de alertas e divulgação da actividade do Município.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Tem vindo a ser tomadas medidas de contenção de consumos, no sentido de redução de encargos desta natureza, com bons resultados a curto prazo. Estas medidas serão reforçadas para que se consiga a curto prazo uma redução significativa.

Despesas com combustível:

Encargos 2014	Encargos 2015	Encargos a 31-12-2016 (2)	Encargos 2017 (3)	Encargos 1.º T 2017 (4)	Encargos 1.º T 2018 (5)	Impato do 1.º trimestre de 2018 (6) =(5)-(4)
91.273,69	94.450,34	78.470,64	97.117,30	11.601,32	16.524,32	+4.923,00

Em relação as despesas com combustíveis, da análise ao quadro anterior, no 1.º trimestre de 2018 verifica-se um acréscimo no montante de €4.923,00, comparando com os resultados apurados no 1.º trimestre de 2017.

O concelho de Alfândega da Fé possui uma extensa área de vias e espaços públicos, para melhor servir a população do concelho. Sendo competência das juntas de freguesias proceder à manutenção e conservação de caminhos, arruamentos e pavimentos pedonais, e, quanto às autarquias em geral, constituindo seu dever fazer a gestão de faixas de combustível no âmbito do sistema da floresta contra incêndios, torna-se pertinente uma articulação entre o município e as freguesias por forma a garantir uma prestação de serviços de qualidade às suas populações, através de uma utilização racional dos recursos disponíveis.

Neste âmbito, foi elaborado um protocolo de colaboração com as freguesias com os seguintes compromissos:

- a) Ceder gratuitamente às freguesias que o solicitem, o tractor de rastos (Deutz-Fahr), para procederem à da manutenção dos espaços públicos, incluindo arruamentos e caminhos públicos;
- b) Suportar os custos de combustível para o tractor de rastos;
- c) Suportar os custos com a manutenção do tractor;
- d) Manter actualizado um seguro de responsabilidade civil automóvel para o tractor de rastos (Deutz-Fahr);
- e) Apoiar no geral todas as freguesias no que respeita à boa execução do presente protocolo.

Tem vindo a ser tomadas medidas de contenção de consumos, no sentido de redução de encargos desta natureza, com bons resultados a curto prazo. Estas medidas serão reforçadas para que se consiga a curto prazo uma redução significativa.

9. O MUNICÍPIO compromete-se a concluir a Implementação do Plano de Eficiência Energética até ao final do segundo semestre de 2017 [2T-2017].

- Irá ser feita uma candidatura ao PO Norte para melhorar a eficiência energética dos edifícios com painéis fotovoltaicos para auto consumo diminuindo assim a factura energética dos edifícios;



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

- Somos parceiros no projecto LIFE Adaptat que prevê a construção de uma zona de sombreamento com painéis fotovoltaicos para autoconsumo, diminuindo assim a factura energética mensal;
- Está a ser feita a substituição de luminárias antigas por luminárias LED e esse processo continuará até ter todas as luminárias LEDs;
- Já foi adjudicada a “Aquisição de serviços de auditoria e certificação energética de edifícios municipais do município de Alfândega da Fé”, processo que se encontra em fase de execução;

No decorrente ano de 2018 continuarão a desenvolver-se as seguintes ações relacionadas com o “Consumos de Energia Elétrica nos edifícios municipais”:

- Aumento do número de controlo do adequado uso racional de energia elétrica, com verificações em cada posto de trabalho, registando-se todos os equipamentos ligados na ficha de controlo;
- Reforço da componente de boas práticas de eficiência energética, parte integrante do Projeto Net Efficacy;
- Lembrar a todos os colaboradores dos edifícios as boas práticas de consumo de electricidade com o envio de um e-mail neste âmbito;
- Sensibilizar os colaboradores de forma a incutir a consciencialização para o apropriado uso de energia, preservando os equipamentos e reduzindo os custos energéticos;

10. O MUNICÍPIO compromete-se a elaborar um Plano de Rentabilização do Património Municipal, incluindo a conclusão da inventariação do património imóvel do domínio público e privado, até ao segundo trimestre de 2017 [2T-2017].

Em 2015 tendo em vista a afetação dos Bens de Domínio Público ao Balanço do Município no âmbito do seu território e servindo por base o levantamento e valorização efetuada pelos diversos sectores do Município, bem como a conclusão de investimentos em curso, reconheceram-se no Ativo Bruto 2.460.373,01€ face ao ano anterior, bem como algumas obras em curso que foram concluídas e transferidas para a rubrica respectiva.

Foram ainda contabilizados e regularizados subsídios ao investimento de anos anteriores a 2010, visto que desde o exercício de 2010, o Município efetua o registo dos subsídios obtidos para financiar bens do ativo imobilizado corretamente na rubrica de 274.5 – Subsídios para investimento, estando desde então a proceder ao cumprimento do princípio da especialização dos exercícios.

No entanto, o Revisor Oficial de Contas é de opinião que os subsídios obtidos desde 1990 e que se destinavam a realização de obras, deveriam ser corrigidos, uma vez que os mesmos foram relevados como proveito do exercício em que foram recebidos.

No cumprimento da ressalva do ROC, durante o ano de 2015, foi possível obter informação referente a alguns investimentos realizados e anteriores a 2010, tendo os mesmos sido incorporados nas contas do município. Este trabalho de aperfeiçoamento tem continuidade em 2018, encontrando-se nesta data, para avaliação na comissão de avaliação municipal, alguns bens móveis e imóveis pertencentes ao município.

11. O MUNICÍPIO compromete-se a promover a alienação, por concurso público, da participação de capital na empresa municipal Alfandegatur-EM, até ao final de 2016 [4T-2016].

O Município assinou, em dezembro de 2015, com efeitos a 1 de fevereiro de 2016, um contrato de concessão com promessa de compra da totalidade da participação social do Município de Alfândega da Fé na ALFANDEGATUR até ao final de 2016.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Em agosto de 2016 a entidade ALFANDEGATUR-EMPRESA DE DESENVOLVIMENTO TURÍSTICO DE ALFÂNDEGA DA FÉ, LDA, foi TRANSFORMADA EM SOCIEDADE POR QUOTAS, tendo sido alienado 65% do capital social a privados.

No contrato de transmissão do capital social, ficou claro que o município não tem a obrigação de cobrir quaisquer prejuízos nem participará nos lucros, ficando a posição do município (que detém 35% do capital social) de ser revista ao fim de um ano, sendo transmitida para o privado a quota detida actualmente pelo município.

Mantem-se válido o contrato de concessão celebrado em dezembro de 2015.

12. **O MUNICÍPIO compromete-se a proceder ao faseamento das suas despesas de investimento, aumentando 4% em 2015 por via da receita de reduzindo 45% em 2016 e adequando a dos anos seguintes à exata medida do acréscimo das receitas de fundos comunitários que consiga obter.**

-Nesta matéria, o município tem o cuidado de fasear os investimentos e dar prioridade aos investimentos candidatados a fundos comunitários.

13. **O MUNICÍPIO compromete-se a Implementar o Sistema de Contabilidade Analítica e por funções, até ao final de 2016 [4T-2016].**

Importa referir que a contabilidade de custos, um dos três subsistemas contabilísticos previstos no POCAL, necessita ainda de aperfeiçoamento, nomeadamente no que respeita à correta imputação dos custos bem como a uma justa afetação dos custos comuns.

Deu-se continuidade em 2016 à implementação da contabilidade de custos, efetuando a sua implementação com recurso a novas ferramentas informáticas (Aplicação de Gestão de Atividades). Bem como a repartição de custos comuns, tendo em vista o apuramento de custos por funções, o que já foi possível fazer com bastante precisão no final de 2016.

A aplicação de gestão de atividades é fundamental para o sucesso da análise financeira da contabilidade de custos, pelo que se torna aconselhável o aumento da sua implementação em 2016 através da exigência que TODOS os serviços efetuem as requisições de materiais e serviços, efetuem as afetações de mão-de-obra e de máquinas a partir da aplicação de OBM. Caso contrário os dados apurados pela contabilidade de custos terão sempre uma base de imputação de custos diretos muito baixa e assim deturpar a análise financeira pretendida. Estão a ser tomadas medidas para ultrapassar estas dificuldades.

-O MUNICÍPIO compromete-se a não adotar medidas em matéria de gestão do tempo de trabalho que não conduzam ao aumento da despesa:

	2014	2015 (Execução anual)	31-12 2016 (Execução Anual)	31-12-2017 (Execução Anual)	31-03 2018 (Execução 1º Trimestre)	Valor Previsto no PAM -1º Trimestre
Despesas com pessoal	2.855.129,30	2.715.424,26	2.889.723,90	2.838.909,27	642.350,62	732 620,14

Como se pode verificar pelo quadro anterior a 31 de março de 2018, as despesas com pessoal apresentam-se inferiores ao previsto no PAM.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Despesas com pessoal a 31 de março de 2018

	31-03-2017	31-03-2018	Comparação
Despesas com pessoal	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)
Despesas com pessoal (total do agrupamento 01)	639 117,03	642 350,62	3 233,59

Como se pode verifica pelo quando anterior as despesas com pessoal apuradas a 31 de março de 2018, apresentam um aumento no montante de €3.233,59 face ao período homologado do ano anterior.

Evolução da despesa em RCP's (Remunerações certas e permanentes):

	2014	2015	2016	2017	1º Trimestre 2018	Previsto no PAM
Remunerações Certas e Permanentes	2.170.879,19	2.034.111,15	2.120.105,25	2 115 312,18	471.719,15	555 033,13

Analisando a rubrica de remunerações certas e permanentes, verifica-se uma redução face a despesa prevista no PAM.

Deste modo, pode-se apurar que as despesas desta natureza **ficaram abaixo do previsto no PAM em €83.313,98.**

Plano de Reestruturação da Dívida (PRD)

-O **MUNICÍPIO** respeitou os acordos de reestruturação da dívida firmados com os credores, no âmbito do PRD

-O **MUNICÍPIO** utilizou todos os montantes dos desembolsos para efetuar os pagamentos aos credores elencados e acordados no âmbito do PRD, nos termos dos artigos 41º e 42º, da Lei nº 53/2014, de 25 de agosto.

-O **MUNICÍPIO** tomou as deliberações necessárias, no âmbito do artigo 26º da Lei nº 53/2014, de agosto de sujeitar os acordos destinados a alterar as condições atuais de empréstimos que constituam dívida pública fundada a visto prévio do Tribunal de Contas. (Visto tácito a 21/3/2016)

-O município verifica a legalidade e conformidade da realização da despesa, nomeadamente a título de procedimentos de contratação pública, comprometendo-se ainda a não efetuar qualquer pagamento de dívidas aos credores, com os montantes dos desembolsos, sempre que se verifique a ilegalidade ou desconformidade do respetivo processo de realização de despesa.

14. Assistência Financeira

Integração dos empréstimos PREDE e ATU na assistência financeira prestada pelo FAM

Ao abrigo do artigo 43º, da Lei nº 53/2014, de 25 de agosto, foi acordada a assistência financeira, através de empréstimo no montante de €1.502.818,86, pelo prazo de vinte anos e com um spread de 0,15%



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

O valor da assistência financeira no montante de €1.382.818,86 foi utilizado para a amortização antecipada dos empréstimos PREDE e ATU, referentes aos valores em dívida na data da obtenção do visto tácito (21 de março de 2016).

Foi libertado em duas tranches com a seguinte finalidade:

Tranche	Data de libertação	Tx	Montantes	Utilização
1	28/04/2016	1,18	542 818,86 €	Transferência do empréstimo ATU
2	03/05/2016	1,18	840 000,00 €	Liquidação antecipada do empréstimo PREDE
Total			1 382 818,86 €	

De referir que foi efetuada amortização extraordinária no montante de €400.000,00, pelo que a 31 de dezembro de 2017, o montante em dívida cifra-se no total de €982 818,86.

Importa ainda informar, que o município de Alfândega da Fé solicitou ao FAM, a 20 de outubro de 2017, a revisão da taxa de juro do empréstimo de assistência financeira com o FAM, ao abrigo do disposto no artigo 45.º, conjugado com o artigo 23.º da Lei nº 53/2014, de 25 de agosto.

Na sequência da aprovação da Adenda ao contrato de Assistência Financeira do Município de Alfândega da Fé, pela Direção Executiva do FAM e pelo Órgãos Deliberativo e Executivo do Município, o processo devidamente instruído e para efeitos de concessão de Visto do Tribunal de Contas, foi remetido com a Adenda ao Contrato de Assistência Financeira, incluído no processo de “Programa de ajustamento municipal (PAM), nos termos do definido no artigo 26.º da Lei n.º 53/2014, de 25/08”, processo 2132/2015, 2138/2015 e 2530/2015, tacitamente visado a 21 de março de 2016 pelo Tribunal Contas.

Mapa 1: Limites quantitativos trimestrais da Receita

Capítulo	Grupo	Artigo	Sub-artigo	Designação	2018 (previsão)		Real	Variação
					1T	Total	1º Trim 2018	
				Receitas correntes	1 805 106,21	1 805 106,21	1 678 528,22 €	-126 577,99
01				Impostos directos	150 406,68	150 406,68	26 138,64 €	-124 268,04
01	02	02		IMI	117 447,86	117 447,86	3 369,70 €	-114 078,16
01	02	03		Imposto único de circulação	20 796,93	20 796,93	16 105,12 €	-4 691,81
01	02	04		IMT	0,00	0,00	6 040,72 €	6 040,72
01	02	05		Derrama	12 161,89	12 161,89	623,06 €	-11 538,83
01	02	07		Impostos abolidos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
01	02	99		Impostos directos diversos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02				Impostos indirectos	2 637,86	2 637,86	366,28 €	-2 271,58
04				Taxas, multas e outras penalidades	83 995,94	83 995,94	97 116,05 €	13 120,11
05				Rendimentos da propriedade	87 273,09	87 273,09	27 074,29 €	-60 198,80
06				Transferências correntes	1 389 994,64	1 389 994,64	1 408 786,73 €	18 792,09



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

				<i>Das quais:</i>				
06	03	01	01	Fundo de Equilíbrio Financeiro	1 295 644,98	1 295 644,98	1 246 872,00 €	-48 772,98
06	03	01	02	Fundo Social Municipal	26 878,75	26 878,75	26 877,00 €	-1,75
06	03	01	03	Participação fixa no IRS	29 374,75	29 374,75	26 340,00 €	-3 034,75
06	03	01	99	outros	20 499,50	20 499,50	7 949,92 €	-12 549,58
06	03	06		Estado - Participação comunitária em projectos co-financiados	0,00	0,00	0,00 €	0,00
06	03	07		Serviços e Fundos Autónomos	17 596,66	17 596,66	100 747,81 €	83 151,15
06	07			Instituições sem fins lucrativos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
06	09			Resto do mundo	0,00	0,00	0,00 €	0,00
07				Venda de bens e serviços correntes	90 798,00	90 798,00	56 146,05 €	-34 651,95
08				Outras receitas correntes	0,00	0,00	62 954,18 €	62 954,18
				Receitas de capital	293 729,44	293 729,44	203 825,06 €	-89 904,38
09				Venda de bens de investimento	0,00	0,00	1 500,00 €	1 500,00
10				Transferências de capital	293 729,44	293 729,44	202 325,06 €	-91 404,38
				<i>Das quais:</i>		0,00		0,00
10	03	01	01	Fundo de Equilíbrio Financeiro	142 576,29	142 576,29	138 540,00 €	-4 036,29
10	03	01	99	Outros	0,00	0,00	7 718,27 €	7 718,27
10	03	07		Estado - Participação comunitária em projectos co-financiados	151 153,15	151 153,15		-151 153,15
10	03	08		Serviços e Fundos Autónomos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
10	09			Resto do mundo	0,00	0,00	0,00 €	0,00
11				Ativos financeiros	0,00	0,00	0,00 €	0,00
12				Passivos financeiros	0,00	0,00	0,00 €	0,00
13				Outras receitas de capital	0,00	0,00	0,00 €	0,00
15				Reposições não abatidas nos pagamentos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
				Total das receitas	2 098 835,64	2 098 835,64	1 882 407,28 €	-216 428,36

Como se pode verificar pelo quando anterior, no geral os limites quantitativos da receita, referentes ao 1º trimestre de 2018, as receitas correntes apresentam uma execução orçamental inferior ao previsto no PAM em € 216.428,36, principalmente, fruto do atraso na execução dos investimentos co-financiados.

Deve-se ainda as transferências do OE que no PAM foi previsto um valor superior ao efectivamente recebido.

A execução do PRD-Plano de Reestruturação de dívida estava prevista para os anos de 2015 e apenas foi possível a sua execução no 2ª trimestre de 2016, após obtenção do visto por parte do Tribunal de contas.

O MUNICÍPIO desenvolveu um processo negocial com os credores das empresas pertencentes ao Setor Empresarial Local, ao abrigo do artigo 39º da Lei nº 53/2014, de 25 de agosto, com o objetivo de alterar a distribuição temporal do serviço da dívida e de reduzir a dívida e ou os seus encargos. Da qual surgiu a seguinte lista de credores que não aderiram ao processo de reestruturação:



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Município: Alfândega da Fé		Data: 31-12-2014		
Entidade Credora	NIF	Tipologia da Dívida (Comercial/Bancária)	2014	
			Dívida a)	Pagamentos em atraso com mais de 60 dias
Banco BPI	501214534	Bancária	388.181,74	0,00
Direção Geral do Tesouro e Finanças	500960046	Bancária	1.200.000,00	0,00
AGUAS DE TRAS OS MONTES E ALTO DOURO		Comercial	130.028,25	85.232,35
ASSOCIACAO CULTURAL SETE SOIS SETE LUAS		Comercial	6.990,00	6.990,00
ASSOCIACAO DOS MUNICIPIOS DA TERRA QUENTE TRASMONTANA		Comercial	96.449,50	81.517,50
EMPRESA ALFANDEGUENSE, LDA		Comercial	37.111,53	15.849,67
FERNANDO JOAQUIM VILARES		Comercial	23.642,96	13.196,60
Fundação Escultor José Rodrigues		Comercial	15.375,00	15.375,00
MANUEL MELES, LDA		Comercial	18.450,00	18.450,00
RESIDUOS DO NORDESTE-EMPRESA INTERMUNICIPAL		Comercial	51.207,31	18.156,36
TOTAL			1.967.436,29	254.766,48

(*) Ou que não firmaram qualquer acordo (nº 2 do artº 41º da lei nº 53/2014)

a) Neste quadro apenas são contemplados as dívidas superiores a € 5.000,00 e com atraso superior a 60 dias

No âmbito da dívida financeira, o MUNICÍPIO desenvolveu negociações no sentido de alterar a distribuição temporal do serviço da dívida dos empréstimos, tendo obtido acordos junto das instituições bancárias, com taxas de juro mais reduzidas e alargamento das maturidades.

Com a referida negociação surgiu a seguinte relação global dos credores objecto de reestruturação:

Município: Alfândega da Fé		Data: 31-12-2014					
Entidade Credora	NIF	Alterações Acordadas	2014				
			Dívida Inicial	Pagamentos em atraso	Dívida Renegociada	Variação Absoluta	Var. %
Caixa Geral de Depósitos	500960046	Consulta a outras entidades Bancárias para redução de Taxas e alargar prazo para 20 anos	11.086.587,41	0,00	11.086.587,41	0,00	0%
Caixa Central de Crédito Agrícola Mutuo	501072373	Consulta a outras entidades Bancárias para redução de Taxas e alargar prazo para 20 anos	6.000.000,00	0,00	6.000.000,00	0,00	0%
Banco Comercial Portugues	501525882	Consulta a outras entidades Bancárias para redução de Taxas e alargar prazo para 20 anos	120.285,18	0,00	120.285,18	0,00	0%
Banco Comercial Portugues	501525882	Consulta a outras entidades Bancárias para redução de Taxas e alargar prazo para 20 anos	202.747,56	0,00	202.747,56	0,00	0%
Direção Geral do Tesouro e Finanças	500960046	Consulta a outras entidades Bancárias para redução de Taxas e alargar prazo para 20 anos	645.021,67	0,00	645.021,67	0,00	0%
TOTAL			18.054.641,82	0,00	18.054.641,82	0,00	0%

a) Não se verifica variação/redução da dívida, porque a renegociação acentou na redução dos encargos da dívida de MLP

Caso 1: Renegociação do Empréstimo de Reequilíbrio Financeiro contratado com a CGD e respectiva execução:

Montante negociado: € 11.086.587,41

Foi efectuada uma primeira renegociação, após a adesão ao FAM, considerando que as condições do empréstimo de reequilíbrio financeiro em vigor se afiguravam desajustadas, e sabendo que as taxas de juro (spread) praticadas eram bem mais favoráveis, estando consideravelmente abaixo da taxa praticada para a contratação do empréstimo de Reequilíbrio Financeiro, contrato com a CGD (6,5%), foi efetuada uma consulta ao mercado, conforme Despacho da Sr.^a Presidente exarado em 20/08/2014, ratificado na Reunião de Câmara realizada no dia 26/08/2014, com o intuito de reduzir os encargos com o referido empréstimo.

O município em reunião realizada no dia 25/11/2014, aprovou o pedido de acesso ao FAM, sob proposta da Sr.^a Presidente da Câmara Municipal de Alfândega da Fé.

O município que tudo fez para promover a recuperação financeira e tentar reduzir o peso dos encargos financeiros que muito contribuem para que este se mantenha em situação de rutura financeira. Sendo que esta renegociação visada pelo TC em 12/12/2014



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

que muito contribuiu para uma redução significativa dos encargos financeiros, foi o primeiro passo dado para a recuperação da situação do município.

Foi efectuada a amortização antecipada do empréstimo de Reequilíbrio Financeiro, contratado com a CGD 9015007638991, no montante de €11.207.636,03 e que a data da obtenção do visto prévio para a renegociação supra citada o valor em dívida e equivalente a amortização antecipada era de €11.086.587,41, tendo esta operação sido liquidada e encerrada a 22-01-2015, ainda antes da aprovação e obtenção de visto prévio do PAM.

Conforme renegociação foi efectuado novo contrato de substituição com um consórcio da CCAM, com um spread de 2.95%

Entidade	Valor Contratado	Valor utilizado
CCAM Terra Quente	4.947.070,48	4.947.070,48
CCAM do Távora	600.000,00	600.000,00
CCAM de Bragança e Alto Douro	3.039.516,93	3.039.516,93
CCAM Douro e Coa	1.000.000,00	1.000.000,00
CCAM Terras de Miranda do Douro	1.000.000,00	1.000.000,00
CCAM Mogadouro e Vimioso	500.000,00	500.000,00

Estes contratos foram novamente renegociado ao abrigo do PRD- Plano de Reestruturação de Dívida, incluído no PAM- Programa de Apoio Municipal.

Conforme renegociação foram efectuado novos contratos de substituição com um novo consórcio da CCAM, distribuído da seguinte forma, e com um spread de 1,9%:

Entidade	Valor Contratado	Valor utilizado	Dívida em 31-12-2017	Dívida 31-03-2018
CCAM Terra Quente	4 876 358,03	4 610 317,46	4 279 845,95	4.230.937,03
CCAM do Távora	591 423,71	559 157,25	520 236,10	514.290,98
CCAM de Bragança e Alto Douro	2 966 917,53	2 832 613,37	2 635 444,47	2.605.327,34
CCAM Douro e Coa	971 300,40	931 928,78	867 060,33	857.151,82
CCAM Terras de Miranda do Douro	976 114,83	931 928,78	867 060,33	857.151,82
CCAM Mogadouro e Vimioso	488 057,39	465 964,40	433 530,18	428.575,92
Total	10 870 171,89	10 331 910,04	9 603 177,36	9 493 434,91

Como se pode verificar pelo quadro anterior o município não utilizou a totalidade dos valores contratados, visto que na data da obtenção do visto tácito (21 de março de 2016) pelo Tribunal de Contas, a dívida dos empréstimos de MLP em renegociação era inferior ao valor renegociado, pois o município no decorrer do processo continuou a cumprir com rigor as suas obrigações para com as entidades financeiras. Verifica-se ainda que já foi efectuada amortização a dívida no montante de €838.475,13.

Caso 2: Renegociação dos Empréstimos:

Montante total negociado: € 7.234.224,05

Nos termos do n.º1 do artigo 51º da Lei nº 73/2013, de 3/6, os empréstimos a médio e longo prazo podem ser contraídos para aplicação em investimentos ou ainda para proceder de acordo com os **mecanismos de recuperação financeira municipal**, assim, deve proceder-se a uma consulta ao mercado, com o intuito de reduzir os encargos com os empréstimos de médio e longo prazo em vigor, nomeadamente os contratos as seguir inumerados:

- Reequilíbrio Financeiro com a CA, dívida no montante de € 6.000.000,00 (Proc TC nº735/2013);



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

- Aquisição de terrenos para empresa FUNZONE, emp. n.º 122320891, com o BCP, dívida no montante de € 120.285,18 (Proc. TC n.º 196406);
- Fin. Complementar do proj. Escola EB1, emp. n.º 12233851, com o BCP, dívida no montante de € 202.747,56 (Proc. TC n.º 196506);
- Programa de apoio a economia local – PAEL, com a DGFT, dívida no montante de € 645.021,67;
- Empréstimo da Empresa Municipal EDEAF (internalização), com a CGD, dívida no montante de € 266.169,64.

Conforme renegociação foi efectuado novo contrato de substituição com a Caixa de Crédito Agrícola da Região de Bragança e Alto Douro, CRL, e com um spread de 1,9% e com período de carência de 24 meses.

Entidade	Valor Contratado	Valor utilizado	Dívida em 31-12-2017	31-03-2018
CCAM	7.234.224,05	6.877.972,63	6.877.972,63	6.877.972,63

Como se pode verificar pelo quadro anterior o município não utilizou a totalidade do valor contratado, visto que na data da obtenção do visto tácito (21 de março de 2016) pelo Tribunal de Contas, a dívida dos empréstimos de MLP em renegociação era inferior ao valor renegociado, pois o município no decorrer do processo continuou a cumprir com rigor as suas obrigações para com as entidades financeiras.

Este empréstimo foi contratado com um período de carência de 24 meses, pelo que só em maio de 2018, se inicia a amortização de capital.

Mapa: Limites quantitativos trimestrais da Despesa

Agrupamento	Subagrupamento	Rubrica	Despesas	2018		Real	Variação
				1T	Total	1º Trim 2018	
			Despesas correntes	1 514 576,79	1 514 576,79	1 427 922,45 €	-86 654,34
01			Despesas com o pessoal	732 620,14	732 620,14	642 350,62 €	-90 269,52
01	01		Remunerações certas e permanentes	555 033,13	555 033,13	471 719,15 €	-83 313,98
01	02		Abonos variáveis ou eventuais	15 978,60	15 978,60	18 546,42 €	2 567,82
01	03		Segurança social	161 608,41	161 608,41	152 085,05 €	-9 523,36
02			Aquisição de bens e serviços	487 696,82	487 696,82	463 644,92 €	-24 051,90
02	01		Aquisição de bens	104 678,17	104 678,17	104 719,14 €	40,97
02	01	01	Matérias-primas e subsidiárias	2 715,09	2 715,09	0,00 €	-2 715,09
02	01	02	Combustíveis e lubrificantes	24 612,06	24 612,06	16 524,32 €	-8 087,74
02	01	03	Munições, explosivos e artifícios	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	01	04	Limpeza e higiene	886,94	886,94	0,00 €	-886,94
02	01	05	Alimentação - Refeições confeccionadas	11 506,43	11 506,43	8 192,93 €	-3 313,50
02	01	06	Alimentação - Géneros para confeccionar	789,17	789,17	293,20 €	-495,97
02	01	07	Vestuário e artigos pessoais	555,08	555,08	804,86 €	249,78
02	01	08	Material de escritório	909,77	909,77	2 512,40 €	1 602,63
02	01	09	Produtos químicos e farmacêuticos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	01	10	Produtos vendidos nas farmácias	12,75	12,75	0,00 €	-12,75
02	01	11	Material de consumo clínico	5,29	5,29	0,00 €	-5,29
02	01	12	Material de transporte - Peças	3 846,42	3 846,42	1 760,00 €	-2 086,42
02	01	13	Material de consumo hoteleiro	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	01	14	Outro material - Peças	0,00	0,00	2 924,85 €	2 924,85
02	01	15	Prémios, condecorações e ofertas	1 941,97	1 941,97	1 462,37 €	-479,60
02	01	16	Mercadorias para venda	49 317,14	49 317,14	68 701,02 €	19 383,88
02	01	17	Ferramentas e utensílios	1 519,11	1 519,11	0,00 €	-1 519,11
02	01	18	Livros e documentação técnica	70,23	70,23	0,00 €	-70,23



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

02	01	19	Artigos honoríficos e de decoração	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	01	20	Material de educação, cultura e recreio	718,09	718,09	460,89 €	-257,20
02	01	21	Outros bens	5 272,65	5 272,65	1 082,30 €	-4 190,35
02	02		Aquisição de serviços	383 018,65	383 018,65	358 925,78 €	-24 092,87
02	02	01	Encargos das instalações	57 048,60	57 048,60	61 728,76 €	4 680,16
02	02	02	Limpeza e higiene	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	02	03	Conservação de bens	10 489,07	10 489,07	1 676,43 €	-8 812,64
02	02	04	Locação de edifícios	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	02	05	Locação de material de informática	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	02	06	Locação de material de transporte	3 600,00	3 600,00	0,00 €	-3 600,00
02	02	08	Locação de outros bens	0,00	0,00	4 230,84 €	4 230,84
02	02	09	Comunicações	8 314,36	8 314,36	8 326,33 €	11,97
02	02	10	Transportes	34 354,34	34 354,34	29 737,50 €	-4 616,84
02	02	11	Representação dos serviços	1 644,91	1 644,91	2 320,55 €	675,64
02	02	12	Seguros	3 628,39	3 628,39	3 691,18 €	62,79
02	02	13	Deslocações e estadas	2 710,53	2 710,53	1 714,90 €	-995,63
02	02	14	Estudos, pareceres, projectos e consultadoria	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	02	15	Formação	600,20	600,20	1 445,70 €	845,50
02	02	16	Seminários, exposições e similares	1 002,23	1 002,23	0,00 €	-1 002,23
02	02	17	Publicidade	4 181,04	4 181,04	5 049,23 €	868,19
02	02	18	Vigilância e segurança	121,90	121,90	0,00 €	-121,90
02	02	19	Assistência técnica	10 511,53	10 511,53	13 463,06 €	2 951,53
02	02	20	Outros trabalhos especializados	156 790,01	156 790,01	110 599,04 €	-46 190,97
02	02	21	Utilização de infra-estruturas de transportes	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	02	22	Serviços de saúde	0,00	0,00	0,00 €	0,00
02	02	24	Encargos de cobrança de receitas	5 523,62	5 523,62	1 200,25 €	-4 323,37
02	02	25	Outros serviços	82 497,92	82 497,92	114 042,01 €	31 544,09
03			Juros e outros encargos	100 833,08	100 833,08	79 888,73 €	-20 944,35
03	01		Juros da dívida pública	93 379,02	93 379,02	78 111,89 €	-15 267,13
03	01	03	Sociedades financeiras - Bancos e outras instituições financeiras	93 379,02	93 379,02	78 111,89 €	-15 267,13
03	01	05	Administração pública central - Estado	0,00	0,00	0,00 €	0,00
03	01	06	Administração pública central - Serviços e fundos autónomos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
03	02		Outros encargos correntes da dívida pública	528,79	528,79	0,00 €	-528,79
03	03		Juros de locação financeira	118,00	118,00	0,00 €	-118,00
03	04		Juros tributários	0,00	0,00	0,00 €	0,00
03	05		Outros juros	2 721,59	2 721,59	0,00 €	-2 721,59
03	06		Outros encargos financeiros	4 085,69	4 085,69	1 776,84 €	-2 308,85
04			Transferências correntes	184 154,06	184 154,06	240 043,20 €	55 889,14
			<i>Das quais:</i>		0,00		0,00
04	01	01	Públicas	23 556,49	23 556,49	0,00 €	-23 556,49
04	01	02	Privadas	1 408,55	1 408,55	0,00 €	-1 408,55
04	05		Administração Local	66 925,13	66 925,13	50 471,87 €	-16 453,26
04	07		Instituições sem fins lucrativos	46 346,87	46 346,87	96 542,99 €	50 196,12
04	08		Famílias	45 917,03	45 917,03	93 028,34 €	47 111,31
05			Subsídios	550,00	550,00		-550,00
			<i>Dos quais:</i>				
05	01	01	Públicas	0,00	0,00	0,00 €	0,00
05	01	03	Privadas	0,00	0,00	0,00 €	0,00
05	08		Famílias	550,00	550,00	0,00 €	-550,00
06			Outras despesas correntes	8 722,69	8 722,69	1 994,98 €	-6 727,71
			Despesas de capital	578 852,87	578 852,87	402 919,21 €	-175 933,66



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

07			Aquisição de bens de capital	265 599,84	265 599,84	190 255,65 €	-75 344,19
07	01		Investimentos	265 599,84	265 599,84	190 255,65 €	-75 344,19
07	02		Locação financeira	0,00	0,00	0,00 €	0,00
07	03		Bens de domínio público	0,00	0,00	0,00 €	0,00
08			Transferências de capital	86 371,35	86 371,35	85 997,80 €	-373,55
09			Activos financeiro	0,00	0,00		0,00
10			Passivos financeiros	226 881,68	226 881,68	126 665,76 €	-100 215,92
			<i>Dos quais:</i>				
10	05		Empréstimos de curto prazo				
10	06		Empréstimos a médio e longo prazos				
10	06	03	Sociedades financeiras - Bancos e outras instituições financeiras	226 881,68	226 881,68	126 665,76 €	-100 215,92
10	06	05	Administração pública central - Estado	0,00	0,00	0,00 €	0,00
10	06	06	Administração pública central - Serviços e fundos autónomos	0,00	0,00	0,00 €	0,00
11			Outras despesas de capital	0,00	0,00	0,00 €	0,00
Total das despesas				2 093 429,66	2 093 429,66	1 830 841,66 €	-262 588,00

No geral a execução das despesas apresenta valores inferiores ao previsto o PAM, com a excepção das rubricas de Aquisição de serviços- outros serviços e as transferências correntes-Instituições sem fins lucrativos.

A que referir que face ao valores previstos no PAM a despesas apresenta uma execução inferior e no montante de €262.588,00, sendo este um aspecto positivo e que demonstra claramente o trabalho de contenção da despesa que tem sido efectuado e aperfeiçoado pelo executivo actual.

Mapa 3: Medidas de consolidação orçamental Monitorização das medidas PRD:

Medidas	Natureza (permanente /temporária)	Alínea (*)	Descrição	Impactos previsto V efetivo					
				Valores em 2014/2015 (em €)	valor impacto previsto 2016 (em €)	valor efetivo em 31/12/2016 (em €)	valor impacto previsto 2017 (em €)	valor impacto previsto 2018 (em €)	valor efetivo em 1º Trimestre 2018 (em €)
RENEGOCIAÇÃO DO EMPRESTIMO DE REEQUILIBRIO FINANCEIRO COM A CGD d)	permanente	nº1 do art. 36	Foi efetuada consulta a Banca para redução dos encargos com o empréstimo de reequilíbrio financeiro com a CGD, JÁ COM VISTO DO TC EM 12/12/2014. Foi efetuada 2ª consulta a Banca para redução dos encargos com o empréstimo visado pelo TC 2121 a 21/26/2014 e alargamento de prazo	890 714,27	263 855,42	795 354,97	263 855,42	263 855,42	155 183,97
RENEGOCIAÇÃO COM A BANCA DOS EMPRESTIMOS EXISTENTES a) c)	permanente	nº1 do art. 36	Foi efetuada consulta a Banca para redução dos encargos com o empréstimo de reequilíbrio financeiro com a CA, empréstimos com o BCP, empréstimo da EDEAF e empréstimo PAEL, e alterar a distribuição temporal dos mesmos	603 690,17	619 637,83	320 843,44	356 575,35	241 103,31	32 670,37
Inclusão do empréstimo ATU e PRED no empréstimo FAN b) e)	permanente	nº1 do art. 36	De acordo com o parecer da Direcção Executiva de 24.06.2015 - sobre a proposta de Programa de Ajustamento Municipal	361 628,67	264 947,82	5 056,90	264 947,82	144 947,82	0,00

No que concerne às medidas referentes à renegociação da dívida financeira, e embora o PAM apenas tenha obtido visto tácito a 21 de março de 2016, verifica-se que o impacto da renegociação e concretamente nos encargos com amortização e juros dos empréstimos de MLP é muito positivo e já evidente, verificando poupanças significativas, face aos encargos desta natureza e que o município tinha que suportar.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Monitorização das medidas de Reequilíbrio Orçamental:

Medidas	Natureza (permanente/temporária)	Alínea (*)	Descrição	Impactos previsto V efetivo					
				Valores executados em 31/12/2014 (em €)	valor previsto 2015 (em €)	valor previsto 2016 (em €)	valor previsto 2017 (em €)	valor previsto 2018 (em €)	valor efetivo em 1º Trimestre (em €)
Fixação dos preços cobrados pelo Município nos setores do saneamento, água e resíduos, nos termos definidos nas recomendações da Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos (ERSAR) aproximando-se gradualmente, num horizonte de 5 anos, dos preços de sustentabilidade	permanente	nº 1 do art. 35º	Fixação dos preços em função das recomendações da ERSAR	347 840,34 €	3 772,58 €	3 848,04 €	3 925,00 €	4 003,50 €	144 581,85 €

Como se pode constatar pelo quadro supra, a nível das medidas de reequilíbrio orçamental prevista no PAM, o município na avaliação dos resultados apurados no 1.º trimestre de 2018, apresenta execução orçamental que demonstram claramente a previsão do cumprimento das metas definidas e analisadas no quadro supra. Sendo que a previsão da execução anual para o ano de 2018, aponta para um valor muito superior ao executado no ano de 2014.

De referir que o apuramento do impacto previsto tem em conta os valores executados no ano de 2014, prevendo-se para o ano de 2018 um aumento de cerca de 4 mil euros.

Pessoal ao Serviço do Município

	31-12-2009	31-12-2010	31-12-2011	31-11-2012	31-12-2013	31-12-2014	31-12-2015	30-09-2016	31-12-2016	31-03-2017	30-06-2017	30-09-2017	31-12-2017	31-03-2018
Pessoal ao Serviço	164	160	158	150	155	133	150	148	144	144	144	143	142	146

No entanto o previsto no PAM é que em final de 2018 o município não pode ter mais de 149 colaboradores ao serviço, nesta data cumpre-se o previsto.

De referir que ao abrigo do programa de regularização extraordinária de vínculos precários na Administração Pública aprovado pela Lei n.º 112/2017, de 29 de dezembro, o Município tem trabalhadores que se enquadram no âmbito dos pressupostos legais previstos na alínea a) do n.º 1 do artigo 3.º da Lei n.º 112/2017.

Perante o exposto, estão em causa 43 postos de trabalho em que os trabalhadores asseguram funções correspondentes a necessidades permanentes dos serviços, com sujeição ao poder hierárquico, à disciplina e direção das respetivas chefias e, em todos os casos, sem o vínculo jurídico adequado.

Em síntese, considerando os casos abrangidos pelas alíneas a) e b) do n.º 1 do artigo 3º da Lei 112/2017, estão reunidos os pressupostos legais para regularização de vínculos precários, tendo em vista a satisfação de necessidades permanentes deste Município e em Reunião de Câmara realizada no dia 27-03-2018, foi deliberado por unanimidade, dos presentes, aprovar a proposta da Sr.ª Presidente de reconhecer que estão em causa 43 postos de trabalho que correspondem a necessidades permanentes do Município.



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Stock e Sustentabilidade da Dívida:

	2014	2018	2018	Variação
	Renegociada (*)	Prevista a 31/12	Real 1º Trim	
1 DÍVIDA TOTAL (1=2+11)	22 407 647,04	18 187 980,19	18 213 701,00	25 720,81
2 Dívida do Município (2=3+4+...+10)	20 660 204,79	18 187 980,19	18 213 701,00	25 720,81
3 Dívida a fornecedores				0,00
4 Dívida a fornecedores curto prazo	516 119,09	338 625,73	177 487,28	-161 138,45
5 Dívida a fornecedores ML prazo	0,00	0,00	0,00	
6 Dívida Bancária				
7 Curto prazo				
8 Médio e longo prazo	19 926 737,84	17 693 712,19	17 624 999,35	-68 712,84
9 Dívidas ao Estado	42 825,95	41 138,44	42 163,40	1 024,96
10 Dívida a outras entidades	174 521,91	114 503,83	369 050,97	254 547,14
11 Dívida de Entidades Participadas (11=12+13+...+19)	1 747 442,25	0,00	0,00	0,00
12 Dívida a fornecedores				
13 Dívida a fornecedores curto prazo	128 861,29			
14 Dívida a fornecedores ML prazo	0,00			
15 Dívida Bancária				
16 Curto prazo	88 000,00			
17 Médio e longo prazo	803 651,56			
18 Dívidas ao Estado	13 326,23			
19 Dívida a outras entidades	713 603,17			
Dívida não orçamentária + FAM	115 550,13	110 996,99	410 574,69	299 577,70
Serviço da dívida (juros + amortizações)	1 789 950,37	1 281 042,79	204 777,65	-1 076 265,14
Rácio da Dívida Total d)	22 292 096,91	18 076 983,19	17 803 126,31	-273 856,88
Limite Endividamento Líquido da LFL b)	8 244 158,55	10 402 589,43	11 115 133,15	712 543,72
Excesso em 1 de janeiro de 2018			6 637 720,00	
EXCESSO ENDIVIDAMENTO LÍQUIDO c)	12 300 496,11	7 674 393,76	6 687 993,16	-986 400,60
Redução obrigatória de 10% do montante em excesso, face ao exercício anterior		881 247,63	668 799,32	-212 448,32
Redução do Endividamento em Excesso Prevista		-1 138 082,58	50 273,16	1 188 355,74
Passivos contingentes do Município	0	0	0	0,00
Passivos contingentes das Entidades Participadas	0	0	0	0,00
Serviço da dívida/Receita efetiva e)	0,200	0,153	0,109	-0,04
Prazo médio de pagamento (n.º dias)	11	10	4	-6,00



Município de Alfândega da Fé — Câmara Municipal

DIVISÃO ADMINISTRATIVA FINANCEIRA (DAF)

Verifica-se pelo quadro anterior que o Stock da dívida – Dívida Total, em 31 de março de 2018 encontra-se acima do previsto no PAM para 31 de dezembro de 2018, no entanto o rácio da dívida total, ou seja, nos termos n.º 2 do art.º 52.º do RFLAEI - A dívida total de operações orçamentais do município engloba os empréstimos, os contratos de locação financeira e quaisquer outras formas de endividamento junto de instituições financeiras, bem como os restantes débitos a terceiros decorrentes de operações orçamentais, encontra-se abaixo do previsto no PAM.

O Prazo médio de pagamento é de 4 dias em 31 de março de 2018, inferior ao previsto no PAM.

Importa referir que o previsto no PAM para o valor de endividamento líquido em excesso a verificar em 31 de dezembro de 2018 é de €7.674.393,76, e o montante apurado do endividamento líquido em excesso a 31 de março de 2018 corresponde a €6.687.993,16. O que demonstra que a nível de excesso de endividamento líquido o município apresenta nesta data um resultado positivo face as previsões do PAM.

Evolução Dívida Total e do índice da dívida:

Para que o município deixe de estar em dificuldades financeiras a Dívida total tem que ser igual ou inferior a 1,5* da média das receitas correntes dos últimos três anos.

Ano de 2013	Ano de 2014	Ano de 2015	Ano de 2016	Ano de 2017	Ano de 2018		
Índice	Índice (b/a)	Índice (b/a)	Índice (b/a)	Índice (b/a)	Media receita corrente (a)	Dívida Total (b)	Índice (b/a)
4,16	3,74	3,27	2,77	2,56	7 410 088,60	17 803 126,00	2,40

Na evolução do índice de dívida total (média da receita corrente/dívida total) mostra uma evolução muito positiva do município de Alfândega passando de 4,16 em 2013, para 2,40 no 1.º trimestre de 2018 o que significa uma diminuição sustentada da dívida total do município.

Estes resultados significam um esforço muito grande deste executivo e de toda a equipa municipal para colocar as finanças em ordem sem deixar de investir e aproveitar os fundos comunitários.

Podemos pois concluir que o município no geral apresenta fortes evidências de cumprir as metas contratadas no PAM no que se refere ao prazo médio de pagamento, inexistência de pagamentos em atraso, remunerações certas e permanentes com pessoal e número de trabalhadores ao serviço, em março de 2018, bem como cumprimento de outras medidas do lado da despesa e da receita que contribuem para estes resultados positivos.